

DOCUMENTO DE TRABAJO 06

**Reporte de investigación sobre las reformas a la Constitución
del Estado de Guanajuato 2000-2015**

LAURA ELOYNA MORENO | AUTORA

MARICELA H. PACHECO | REVISORA



**UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CHIAPAS
INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS**

www.ijj-unach.mx

DOCUMENTO DE TRABAJO 06

**Reporte de investigación sobre las reformas a la Constitución
del Estado de Guanajuato 2000-2015**

LAURA ELOYNA MORENO | AUTORA

MARICELA H. PACHECO | REVISORA

PROYECTO DE REFORMA INTEGRAL DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE CHIAPAS
UNIVERSIDAD AUTÓNOMA DE CHIAPAS – INSTITUTO DE INVESTIGACIONES JURÍDICAS

AGOSTO DE 2016



LXVI LEGISLATURA
HONORABLE CONGRESO DEL ESTADO DE CHIAPAS

www.proyectodereformachiapas.wordpress.com

Este reporte forma parte del proyecto de investigación sobre las reformas a la constituciones estatales y es un medio de difusión de avances en el marco del PROYECTO DE REFORMA INTEGRAL DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE CHIAPAS.

This document is a part of an investigation project about the reforms to the state constitutions, and its a broadcast way of the PROYECTO DE REFORMA INTEGRAL DE LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL ESTADO DE CHIAPAS.

El contenido de este documento puede ser reseñado, resumido, reproducido o traducido totalmente o en parte, sin autorización previa, a condición de que se especifique la fuente y de que no se use para fines comerciales.

D.R © Imagen de portada. Akio Hanafuji, 2007.

Moreno Nango, Laura E. (2016). *Reporte de investigación sobre las reformas a la Constitución del Estado de Guanajuato 2000-2015* [Documento de trabajo 06]. Proyecto de Reforma Integral de la Constitución Política del Estado de Chiapas. México: IJ-UNACH.

7a. Avenida Norte Esquina 5a. Calle Poniente S/N
Barrio Cruz Blanca
Ocozocoautla de Espinosa, Chiapas, México, 29140
Teléfono: +52 (968) 688 287

**Instituto de Investigaciones Jurídicas
Universidad Autónoma de Chiapas**

Puedes hacer llegar tus comentarios
proyectodereformachiapas@ijj-unach.mx
www.proyectodereformachiapas.wordpress.com

Las opiniones expresadas en este documento son del autor y no reflejan forzosamente las opiniones del Instituto de Investigaciones Jurídicas de la UNACH.

CONTENIDO

A) Información de la promulgación	4
B) Contenido de la reforma	9
C) Impugnaciones o polémicas sobre la nueva constitución	13

A) Información de la promulgación

1. ¿Del año 2000 a la fecha ha existido una reforma integral a la constitución o se ha promulgado una nueva constitución?

De año 2000 a la fecha no se ha realizado ninguna reforma integral a la constitución del Estado de Guanajuato. La ultima reforma integral que se realizó a esta constitución data del año 1984, mediante decreto número 147, publicado en el periódico oficial número 14 de fecha 17 de febrero de 1984.

2. En caso de respuesta negativa, ¿cuáles han sido las reformas más importantes de 2011 a la fecha?

Periódico oficial 79 de fecha 17 de mayo de 2013, por medio de decreto N° 65, se reforman los artículos 3, párrafo segundo y 19 fracción III, en relación al derecho a la educación, elevando la educación media superior como obligatoria.

Por **decreto número 66** publicado en el mismo periódico oficial, en materia de derechos humanos se modificó la denominación del título primero, del capítulo primero del título primero, los artículos 1 párrafo primero, 8 párrafo segundo y 63 fracción XXI, en su párrafo séptimo adicionan los artículo 1 con un párrafo segundo y un párrafo tercero, con los párrafo cuarto a noveno y 77 fracción XII con un párrafo tercero y un último párrafo. Cambiando la denominación del Título primero que antes se llamaba “de las garantías constitucionales” y que actualmente se denomina “De los derechos humanos y sus garantías”, así también el capítulo 1 pasa de ser “De las garantías individuales y sociales” a “

de los derechos civiles, políticos, económicos, sociales y culturales”, modificando el artículo 1, donde ahora se reconocen los derechos humanos, la aplicación de los tratados internacionales, el principio pro persona para aplicar la ley mas benéfica al inculcado y se establece la obligación de las autoridades de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos, así como también prevenir, investigar, sancionar y restituir las violaciones a los derechos humanos. Se establece que la educación que imparta el estado deberá ser brindada de acuerdo a las facultades de los seres humanos, fomentando el amor a la patria, el respeto a los derecho humanos, solidaridad internacional, en la independencia y la justicia. Se crea el organismo encargado de la protección de los derechos humanos en el Estado de Guanajuato. Se establecen los derechos humanos como una de las bases del sistema penitenciario y dentro de las facultades del Congreso se le otorga la de designar al titular del organismo protector de los derecho humanos. (Anexo 1).

El 20 de diciembre de 2013 se publicó en periódico oficial 203 el decreto número 101, por el cual se reformo el artículo 1 de la constitución del Estado de Guanajuato, en donde se reconoce el derecho de toda persona a un medio ambiente sano y el estado se compromete a garantizar ese derecho; determinando responsabilidades para las personas que provoquen daño ambiental.

En esa misma reforma se reconoce el derecho al acceso, disposición y saneamiento del agua de forma suficiente, salubre aceptable y asequible para uso personal y doméstico y el Estado se compromete a realizar las acciones necesarias para garantizar ese derecho a la ciudadanía. (Anexo 2).

Con fecha 27 de junio de 2014, se publicó decreto 176, mediante periódico oficial N° 102, se reformaron los artículos 17; 23; 25; 30; 31; 32; 43; 44; 46; 47; 53; 63; 69; 73; 109; 111;

113; 114; 122; y 126; se adicionan la fracción IX al artículo 23; una fracción IV al artículo 46; un segundo párrafo al artículo 47; las fracciones IV y V al artículo 69; las fracciones III y IV y los incisos a) al c) del artículo 109; una fracción IV al artículo 111 y se deroga la fracción XXI del artículo 63, en materia electoral, destacando nuevas disposiciones en el registro de candidatos, paridad de género, porcentaje requerido para que los partidos políticos mantengan su registro y modificaciones respecto de las nuevas autoridades electorales locales. (Anexo 3).

En periódico oficial 182 de fecha 13 de noviembre de 2015, mediante decreto N° 2, se reformó el párrafo quinto del artículo 1 de la constitución para prohibir todo tipo de discriminación por origen étnico o nacional, género, edad, discapacidades, condición social, de salud, religión, preferencias sexuales, estado civil o cualquier otra que tenga por objeto menoscabar los derechos y libertades de las personas. (Anexo 4).

Por decreto N°8 publicado en periódico oficial 186 de fecha 20 de noviembre de 2015, se adicionó el párrafo noveno del artículo 1 de la constitución local en donde se reconoce el derecho a una vivienda digna y se pretende establecer mediante ley los mecanismos necesarios para garantizar este derecho. (Anexo 5).

Con fecha 01 de diciembre de 2015, por decreto N° 10 publicado en periódico oficial 192, se realizaron las reformas correspondientes al artículo 6 con el objetivo de armonizar la Constitución del Estado de Guanajuato con las disposiciones del Código Nacional de Procedimiento Penales. (Anexo 6)

Con fecha 15 de diciembre de 2015 se publicó en Periódico Oficial 198, decreto N° 11, en el cual se reformaron los artículos 14, apartado B, fracción I y bases tercera, cuarta y quinta,

esta última en su párrafo primero; y 89, fracción XV, apartado B, párrafo segundo y se adiciona un párrafo quinto a la base quinta, apartado B, del artículo 14, recorriendo en su orden los párrafos quinto y sexto, en materia de transparencia. (Anexo 7).

3. En caso de respuesta afirmativa a la primera pregunta, ¿cuál es la fecha de publicación en el Periódico Oficial?

No se dispone de periódico oficial ya que a partir del año 2000, la Constitución del Estado de Guanajuato no se ha sometido a una reforma integral.

4. ¿Tiene copia de este Periódico Oficial?

Se anexan periódicos oficiales referentes a las reformas relevantes a partir de 2011. (Anexos 1 al 7).

5. ¿Existe exposición de motivos?

No se dispone.

6. ¿Tiene acceso a los discursos de promulgación?

No se dispone.

7. ¿Ha podido ubicar videos de foros o ceremonias relacionados con esta reforma? ¿Existen redactores de la constitución ajenos al poder legislativo?

Se encontró un video sobre la celebración de una mesa de trabajo integrada por los Diputados del Estado de Guanajuato con el objetivo de analizar dos reformas a la constitución del Estado en donde se pretendía realizar modificaciones a las disposiciones sobre la Procuraduría General de Justicia del Estado.¹ No se encontró presencia de redactores ajenos.

8. ¿Existen notas de prensa que den cuenta de las principales innovaciones o aportaciones del nuevo texto constitucional?

Se encontraron las siguientes notas periodísticas:

1. El Congreso del Estado de Guanajuato aprobó reforma al artículo 1 de la constitución local en donde ahora se prohíbe todo tipo de discriminación. “Aprobada, la reforma que prohíbe la discriminación” por Tere Segura en el Sol de León OEM en línea el 09 de noviembre de 2015.²
2. Se reforman los artículos 117 y 5 de la constitución del Estado de Guanajuato en donde se establece que no se permitirá el uso de suelo para establecimientos de tipo casino y centros que brinden espectáculos con desnudos o semidesnudos.”Prohíbe Guanajuato los casinos y "table dance” por Carlos García en La Jornada en Línea el 30 de abril de 2015.³

¹ Disponible en: <http://www.nuestravision.com.mx/index.php/component/videoflow/play/9445-gto-analiza-reformar-constitucion-local-extienden-analisis-para-elaborar-dictamen>

² Disponible en: <http://www.oem.com.mx/elsoldeleon/notas/n3997701.htm>

³ Disponible en: <http://www.jornada.unam.mx/ultimas/2015/04/30/prohibe-guanajuato-los-casinos-y-table-dance-9423.html>

B) Contenido de la reforma

9. ¿Describa la estructura de la constitución ANTES DE LA REFORMA? (Se sugiere seguir la estructura del anexo 1 al cuestionario)

Se anexa estructura de la Constitución del Estado de Guanajuato anterior a sus reformas relevantes. (Anexo 8)

10. ¿Cambió el número de artículos del texto constitucional?

No, el número de artículos se conservó en un total de 145.

11. Describa la estructura de la constitución DESPUÉS DE LA REFORMA? (Se sugiere seguir la estructura del anexo 1 al cuestionario).

Se anexa estructura de la Constitución del Estado de Guanajuato después de sus reformas relevantes. (Anexo 9)

12. ¿Cuáles son las principales reformas o innovaciones del nuevo texto constitucional?

En materia de **derechos humanos** se incorporaron los siguientes preceptos: la protección de los derechos reconocidos en la Constitución Federal, los Tratados Internacionales, Constitución Estatal y sus leyes reglamentarias; la interpretación de las normas relativas se llevará a cabo de conformidad con la Constitución Estatal y los Tratados Internacionales en la materia; la obligación de las autoridades de promover, respetar, proteger y garantizar los derechos humanos de conformidad con los principios de universalidad, independencia, indivisibilidad y progresividad; el deber del Estado de prevenir, investigar, sancionar y

restituir las violaciones a los derechos humanos; y la organización del sistema penitenciario sobre la base del respeto a los Derechos Humanos.

Así mismo se reconocieron los derechos a un medio ambiente sano y responsabilidades por daño ambiental, derecho de acceso al agua salubre, se estableció la prohibición a todo tipo de discriminación y el derecho a una vivienda digna.

En relación al **organismo protector de los Derechos Humanos**, se le otorgó la facultad al organismo estatal de protección de los Derechos Humanos de formular recomendaciones públicas, no vinculatorias, denuncias y quejas; se estableció la obligación de los servidores públicos de responder, por escrito, las recomendaciones que le presente el organismo y en caso de negativa las autoridades o servidores públicos, deberán fundar, motivar y hacer pública su negativa; la elección del titular del organismo se ajustará a un procedimiento de consulta pública; duración del encargo, ratificación y remoción del titular del organismo; informe de actividades del organismo; y facultad del titular del organismo de hacer valer las acciones de inconstitucionalidad ante la Suprema Corte de Justicia de la Nación.

Respecto al **Poder Legislativo**, se estableció que el Congreso del Estado, o en sus recesos la Diputación Permanente, podrán llamar, a solicitud del organismo de Derechos Humanos, a las autoridades o servidores públicos responsables para que comparezcan ante la comisión legislativa que determine su Ley Orgánica, a efecto de que expliquen el motivo de su rechazo o incumplimiento, de recomendaciones hechas por dicho organismo. Por otra parte se determinó que el Congreso pueda designar al titular del organismo estatal de protección de los Derechos Humanos, así como a los integrantes del Consejo Consultivo de acuerdo a la propuesta que formule el Ejecutivo del Estado de conformidad con el procedimiento de consulta pública.

Además se instituyó la paridad entre los géneros en candidaturas a legisladores locales, la modificación para aumentar al 3% el umbral de votación para conservar el registro y acceder a los diputados por representación proporcional por los partidos políticos; las nuevas causales de nulidad de las elecciones, la elección consecutiva o reelección de diputados locales y Ayuntamientos.

En cuanto a los preceptos en **materia de educación**, se integraron los siguientes preceptos: la obligatoriedad de la educación media superior; la educación que imparta el Estado tenderá a desarrollar armónicamente, todas las facultades del ser humano y fomentará en él, a la vez, el amor a la Patria, el respeto a los Derechos Humanos y la conciencia de la solidaridad internacional, en la independencia y en la justicia.

En relación a la **materia electoral** se realizaron modificaciones respecto de las nuevas autoridades electorales locales, el organismo público electoral local y la autoridad jurisdiccional electoral local, que sustituirán al todavía Instituto Electoral del Estado de Guanajuato y el Tribunal Electoral del Estado, respectivamente.

En materia **Penal**, se realizaron las modificaciones para homologar la Constitución local con las disposiciones contenidas en el Código Nacional de Procedimiento Penales.

13. ¿Cuáles son las principales diferencias con la Constitución del Estado de Chiapas (CECh)?

La primera gran diferencia que salta a la vista es la posibilidad que otorga la constitución a los ayuntamientos de ser re electos para ejercer sus funciones otro período igual, pues según la letra del numeral 113 se advierte lo que se sigue:

Los presidentes municipales, regidores y síndicos electos popularmente, durarán en su encargo tres años y podrán ser electos consecutivamente, para el mismo cargo por un periodo adicional. La postulación sólo podrá ser realizada por el mismo partido político o por cualquiera de los partidos políticos integrantes de la coalición que lo hubieren postulado, salvo que hayan renunciado o perdido su militancia antes de la mitad de su mandato. Los miembros de los Concejos Municipales no podrán ser electos para el período inmediato.

Así también, la constitución de Guanajuato no establece la existencia de un tribunal o sala de control constitucional, como lo hace la constitución chiapaneca, y que vale la pena señalarlo, fue la primera constitución en hacerlo.

14. ¿Se mencionan o se relaciona la reforma a la Constitución local con alguna reforma a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (en adelante CPEUM)?

- Reforma en materia de justicia penal.
- Reelección de magistrados, con la finalidad de inamovilidad, fortalecimiento de la independencia judicial.
- Interpretación de la Constitución en materia de derechos humanos respecto a los tratados internacionales siguiendo la directriz de la CPEUM en adecuación al principio "*pro homine, pro persona*".
- Obligatoriedad del Estado de impartir educación hasta el nivel medio superior
- Reforma en materia electoral en materia de candidaturas ciudadanas.

15. ¿Ha existido alguna modificación al nuevo texto constitucional?

No se han elaborado nuevas modificaciones al texto constitucional.

C) Impugnaciones o polémicas sobre la nueva constitución

16. ¿Puede ubicar alguna columna, ensayo o comentario que critique o cuestiones el contenido de la reforma?

Se encontraron los siguientes videos:

1. “Afirma Luna Obregón que no reformar artículo 66 de Constitución Local, provoca omisión”, participación en tribuna del Diputado Luis Felipe Luna Obregón, publicada en Blog Diputados PRI Gto. el 5 de junio de 2015. ⁴
2. “Lamenta Martha Lara que no se fortalezcan los derechos de familia, con la figura del concubinato”, participación en tribuna de la Diputada Martha Lara Méndez publicada en Blog Diputados PRI Gto. el 16 de abril de 2015. ⁵

17. ¿Puede encontrar referencias a algún amparo o acción de inconstitucionalidad interpuesto en contra de la reforma constitucional?

Si bien no se encontraron referencias sobre algún amparo o acción de inconstitucionalidad en contra de alguna reforma realizada a la constitución de Guanajuato, en 2009 se presentó una inconformidad ante la Procuraduría de los Derechos Humanos del Estado de Guanajuato en Relación a la reforma del artículo primero, en su párrafo segundo que define a la vida de la siguiente manera:

⁴<https://www.youtube.com/watch?v=MQql5y7Ds44&nohtml5=False>

⁵https://www.youtube.com/watch?v=3FtHh_fHng0&nohtml5=False

“Para los efectos de esta Constitución y de las leyes que de ella emanen, persona es todo ser humano desde su concepción hasta su muerte natural. El Estado le garantizará el pleno goce y ejercicio de todos sus derechos”.

Se emitieron diversas opiniones de organizaciones de la Sociedad Civil que señalaron tal definición como discriminatoria de los derechos de las mujeres a decidir sobre su cuerpo y sobre el ser humano que, en caso de embarazo, llevasen dentro, al grado de elevar una queja y exigir el posicionamiento de la Procuraduría de los Derechos Humanos de Guanajuato, organismo que resolvió lo conducente:

Posicionamiento de la Procuraduría⁶:

Primero: El texto que se adiciona al artículo 1º de la Constitución Política para el Estado de Guanajuato, no entra en contradicción con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos. No limita el reconocimiento y tutela de otros derechos fundamentales e intereses jurídicos derivados de nuestra Carta Magna.

Segundo: La precisión de los alcances y límites del texto adicionado no necesariamente tuvieron que hacerse expresos en la propia reforma, permanecen intrínsecos en todo nuestro sistema jurídico derivado de nuestro régimen constitucional de derecho.

Tercero: Particularmente, el precepto de referencia no hace nugatoria la vigencia y aplicación de la excusa legal absolutoria contemplada en el artículo 163 del Código Penal para el Estado de Guanajuato.

⁶ Procuraduría de los Derechos Humanos, “Reforma al Art. 1ª de la Const. Política del Edo de Gto.”, León Guanajuato, 2009, http://www.derechoshumanosgto.org.mx/index.php?option=com_content&view=article&id=331:reforma-al-art-1o-de-la-const-politica-del-edo-de-gto&catid=66:analisis

Cuarto: Por lo anterior, esta Procuraduría de los Derechos Humanos determina no ejercer la acción de inconstitucionalidad en contra de la reforma a la Constitución para el Estado de Guanajuato de fecha 08 de mayo de 2009.

Quinto: Las consideraciones esgrimidas en este pronunciamiento, corresponden al enfoque y alcances que atañen a la naturaleza del Ombudsman. Cualquier otra consideración en torno a la yuxtaposición de los derechos de la persona desde el momento de la concepción con otros intereses o valoraciones analizados desde enfoques disciplinarios o ideológicos, corresponden a otros ámbitos. Sus alcances éticos, morales o conductuales, todos, merecen nuestro respeto, pero no atañen a nuestro ámbito de actuación.

Sexto: Esta Procuraduría permanecerá atenta para velar por el respeto irrestricto a la vida, así como a los derechos fundamentales de las personas ante las instancias correspondientes. Estaremos al pendiente para actuar de inmediato ante cualquier denuncia o queja que se presente al respecto.

Cabe destacar que la definición contenida de persona contenida en el segundo párrafo del artículo primero, fue eliminada en la reforma al artículo primero mediante decreto N° 66, publicado en el periódico oficial N°79 el 17 de mayo de 2013. (Anexo 1).

proyectodereformachiapas@iij-unach.mx
www.proyectodereformachiapas.wordpress.com